

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady dňa 10. 1. 2024

Správa o kontrole dodržiavania povinností podľa zákona č. 264/2022 Z. z.

Podnet na preverenie č.: PGO-RPMS/2023/01318

Programová služba: Rádio VIVA

Vysielateľ: Zoznam Rádio VIVA s.r.o.

Číslo autorizácie vysielania: AR/12

Na základe záverov uvedených v správe Kancelária Rady pripravila nasledujúce uznesenie:

Návrh uznesenia:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) postupom podľa § 150 zákona č. 264/2022 Z. z. preverila podnet na preverenie evidovaný pod č. PGO-RPMS/2023/01318 smerujúci voči vysielaniu programovej služby Rádio VIVA vysielateľa Zoznam Radio Viva s.r.o. a uznala ho za nepreskúmateľný. Z tohto dôvodu podnet na preverenie podľa ustanovenia § 150 ods. 7 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. **odkladá.**

Úloha:

Kancelária Rady informuje podávateľa podnetu na preverenie o odložení podnetu.

T: 22. 1. 2024

Z: PgO

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 10. 1. 2024

Podnet na preverenie č.	PGO-RPMS/2023/01318 zaevidovaný dňa 13. 11. 2023
Podávateľ:	fyzická osoba
Predmet podnetu:	Lunchtime
Deň a čas vysielania:	10. 11. 2023 o 13:30 hod.

Programová služba:	Rádio VIVA
Vysielateľ:	Zoznam Radio VIVA s.r.o.
Číslo autorizácie:	AR/12

Dátum: 3. 1. 2024

OBSAH PODNETU:

„... dnes, dňa 10.11.2023 o 13,31 hod. bolo na rozhlasovej stanici Rádio VIVA otvorene hovorené o problematike orgazmicity a porúch s tým súvisiacich Pre maloletých poslucháčov považujem tieto informácie za obscénne a mali by byť vysielané v inom vysielacom čase...”

PRÁVNE VÝCHODISKÁ POSUDZOVANIA:

Zákon č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“):

§ 62 Ochrana maloletých

(1) „Vysielateľ a poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie sú povinní zabezpečiť, aby programy alebo iné zložky programovej služby alebo audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, ktoré

a) môžu narušiť fyzický, psychický alebo morálny vývin maloletých, boli sprístupnené iba takým spôsobom, aby maloletí nemohli takéto programy alebo iné zložky programovej služby alebo audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie za bežných okolností počuť ani vidieť,

b) obsahujú pornografiu alebo hrubé, neodôvodnené násilie, boli poskytované len v prípade zabezpečenia technických opatrení na zabránenie prístupu maloletých, najmä kódovanie alebo účinná rodičovská kontrola.“

(6) „Vysielateľ a poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie sú povinní určiť vekovú vhodnosť vysielaného alebo poskytovaného programu a typy potenciálne škodlivého obsahu, ktoré sú v ňom obsiahnuté, podľa jednotného systému označovania⁴¹⁾ a dôsledne tento systém uplatňovať.“

(12) „Vysielateľ programovej služby je povinný zohľadniť časové zaradenie programov alebo iných zložiek programovej služby, ak má naň vplyv určená veková vhodnosť programov a typ potenciálne škodlivého obsahu, ktorý je v ňom obsiahnutý.

§ 108 Výkon štátnej správy

(3) „Komisia na ochranu maloletých vykonáva štátnu správu v oblasti ochrany maloletých v rozsahu vymedzenom týmto zákonom.“

§ 132

(1) „Orgánmi dohľadu nad dodržiavaním povinností podľa tohto zákona sú

a) regulátor,

b) úrad,

c) komisia na ochranu maloletých.“

§ 150 Podanie a vybavovanie podnetu na preverenie

(11) „Regulátor podnet na preverenie odloží alebo postúpi, inak podnet na preverenie vybaví postupom podľa odseku 12 alebo 13. O odložení alebo postúpení regulátor upovedomí podávateľa podnetu na preverenie.“

§ 241 Dohľad súvisiaci s ochranou maloletých

(1) „V období od 1. augusta 2022 do nadobudnutia účinnosti všeobecne záväzného právneho predpisu, ktorým sa ustanoví zoznam akceptovaných systémov označovania,¹²⁴⁾ sú vysielateľ a poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie povinní uverejniť označenie vekovej vhodnosti nimi vysielaného alebo poskytovaného programu a označenie typu potenciálne škodlivého obsahu v ňom obsiahnutého, ktoré boli vysielateľom alebo poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie určené podľa § 62 ods. 6.

(2) V období od 1. augusta 2022 do 31. decembra 2022 vykonáva dohľad nad dodržiavaním povinností ustanovených v § 62 regulátor.“

Zákon č. 40/2015 Z. z. o audiovizii a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 40/2015 Z. z.“)

§ 12 Jednotný systém označovania

(1) „Jednotný systém označovania je systém, ktorým sa klasifikujú audiovizuálne diela, multimediálne diela, programy televíznej programovej služby a programy audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie (ďalej len „označovaný komunikát“)

a) vekovou vhodnosťou z hľadiska ich nevhodnosti alebo vhodnosti pre vekové skupiny maloletých zodpovedajúce inému akceptovanému systému označovania podľa § 12a, inak pre vekové skupiny maloletých do 7, 12, 15 alebo 18 rokov a

b) deskriptorom z hľadiska prítomnosti typu potenciálne škodlivého obsahu, ktorý je v nich obsiahnutý.“

Komisia

§ 14a Pôsobnosť komisie

(1) „Zriaďuje sa komisia ako osobitný orgán koregulácie pre oblasť ochrany maloletých pri uplatňovaní

a) jednotného systému označovania podľa § 12 a.“

§ 43d Prechodné ustanovenia k úpravám účinným od 1. augusta 2022

(1) „Do nadobudnutia účinnosti všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného na základe § 12 ods. 2 tohto zákona zostáva v platnosti a účinnosti vyhláška Ministerstva kultúry Slovenskej republiky č. 589/2007 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o jednotnom systéme označovania audiovizuálnych diel, zvukových záznamov umeleckých výkonov, multimediálnych diel, programov alebo iných zložiek programovej služby a spôsobe jeho uplatňovania v znení neskorších predpisov.“

ANALÝZA – stanovisko Kancelárie Rady pre mediálne služby:

Podávateľ namieta, že v relácii *Lunchtime* na Rádiu VIVA, ktorá bola odvysielaná dňa 10. 11. 2023, sa otvorene hovorilo o problematike orgazmicity a porúch s tým súvisiacich Pre maloletých poslucháčov považujem tieto informácie za obscénne a mali by byť vysielané v inom vysielacom čase.

Reláciu *Lunchtime* vysielateľ charakterizuje nasledovne:

„Trojhodinová relácia zameraná na aktuálne informácie, dobrú náladu, súťaže, dynamickú hudbu.“
(zdroj: <https://myonlineradio.sk/programy-radio>)

V súvislosti s obsahom podnetu sme zamerali analýzu vysielania na zistenie, či odvysielaním relácie *Lunchtime* nedošlo k porušeniu nasledovných ustanovení zákona č. 264/2022 Z. z.:

- možné porušenie § 62 ods. 6 a ods. 12 zákona č. 264/2022 Z. z. (ochrana maloletých)

V súvislosti s námietkou podávateľa voči vysielaniu vyššie uvedeného programu *Lunchtime* s témou orgazmu konštatujeme z hľadiska preverenia dodržiavania ustanovení zákona č. 264/2022 Z. z. týkajúcich sa **ochrany maloletých** nasledovné:

S prijatím zákona č. 264/2022 Z. z. nastala od 1. 8. 2022 zmena aj v právnej úprave zákona č. 40/2015 Z. z., ktorým sa upravila časť zákona vzťahujúca sa na oblasť ochrany maloletých (tretia časť). Táto zmena zahŕňala okrem iného úpravu jednotného systému označovania, resp. pridanie iných akceptovaných systémov označovania, ako aj zriadenie osobitného orgánu - Komisie na ochranu maloletých.

S poukazom na prechodné ustanovenie § 241 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. je tak s účinnosťou od 1. 1. 2023 podľa § 132 ods. 1 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. orgánom dohľadu nad dodržiavaním povinností podľa zákona č. 264/2022 Z. z. aj Komisia na ochranu maloletých. Tá podľa § 108 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vykonáva štátnu správu v oblasti ochrany maloletých v rozsahu vymedzenom

týmto zákonom a súčasne podľa § 14a ods. 1 písm. a) zákona č. 40/2015 Z. z. sa zriaďuje ako osobitný orgán koregulácie pre oblasť ochrany maloletých pri uplatňovaní jednotného systému označovania podľa § 12 zákona č. 40/2015 Z. z. Z uvedeného teda vyplýva, že dohľad v oblasti ochrany maloletých vo vysielaní a pri poskytovaní audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie vykonáva od 1. 1. 2023 s výnimkou ustanovenia § 62 ods. 1 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. Komisia na ochranu maloletých.

V súvislosti s uplatňovaním jednotného systému označovania v rozhlasovom vysielaní podľa § 62 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z., je ďalej na mieste ozrejmiť právne zakotvenie jednotného systému označovania v zákone č. 40/2015 Z. z. Podľa § 12 ods. 1 zákona č. 40/2015 Z. z.: *„Jednotný systém označovania je systém, ktorým sa klasifikujú audiovizuálne diela, multimediálne diela, programy televíznej programovej služby a programy audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie (ďalej len „označovaný komunikát“)*

a) vekovou vhodnosťou z hľadiska ich nevhodnosti alebo vhodnosti pre vekové skupiny maloletých zodpovedajúce inému akceptovanému systému označovania podľa § 12a, inak pre vekové skupiny maloletých do 7, 12, 15 alebo 18 rokov a

b) deskriptorom z hľadiska prítomnosti typu potenciálne škodlivého obsahu, ktorý je v nich obsiahnutý.“

Podľa § 12 ods. 1 zákona č. 40/2015 Z. z. účinného do 31. 7. 2022:

„Jednotný systém označovania je systém klasifikácie audiovizuálnych diel, zvukových záznamov umeleckých výkonov, multimediálnych diel, programov poskytovaných prostredníctvom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie a programov alebo iných zložiek programovej služby vekovou vhodnosťou z hľadiska ich neprístupnosti, nevhodnosti alebo vhodnosti pre vekovú skupinu maloletých do 7, 12, 15 alebo do 18 rokov.“

Z citovanej definície vyplýva, že zákonné vymedzenie jednotného systému označovania, ktorého kontrola dodržiavania spadá okrem iného od 1. 1. 2023 do kompetencie Komisie na ochranu maloletých už nezahŕňa klasifikáciu zvukových záznamov umeleckých výkonov, teda rozhlasového vysielania.

Na základe § 12 ods. 2 zákona č. 40/2015 Z. z. v znení zákona č. 264/2022 Z. z. boli ustanovené podrobnosti o jednotnom systéme označovania a o spôsobe jeho uplatňovania vyhláškou Ministerstva kultúry Slovenskej republiky č. 328/2023 Z. z. o jednotnom systéme označovania a o spôsobe jeho uplatňovania v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 328/2023 Z. z.“). Tento právny predpis nadobudol účinnosť dňa 1. 1. 2024. So zreteľom na § 43d ods. 1 zákona č. 40/2015 Z. z., ktorý znie cit.: *„Do nadobudnutia účinnosti všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného na základe § 12 ods. 2 tohto zákona zostáva v platnosti a účinnosti vyhláška Ministerstva kultúry Slovenskej republiky č. 589/2007 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o jednotnom systéme označovania audiovizuálnych diel, zvukových záznamov umeleckých výkonov, multimediálnych diel, programov alebo iných zložiek programovej služby a spôsobe jeho uplatňovania v znení neskorších predpisov.“*, je potrebné v posudzovanom prípade, ktorý sa týka ešte vysielania z roku 2023, prihliadať na vyhlášku č. 589/2007 Z. z., ktorá upravuje podrobnosti o jednotnom systéme označovania a spôsobe jeho uplatňovania aj v prípade zvukových záznamov umeleckých výkonov, čím ako predpis nižšej právnej sily rozširuje rámec zákona, a teda je s ním v rozpore. Vo vzťahu k rozhlasovým vysielateľom sa preto vzhľadom na interpretačné pravidlo *lex superior derogat legi inferiori* (vyšší zákon deroguje nižší) takáto právna úprava za daného stavu neaplikuje.

Pre úplnosť si tiež dovoľíme uviesť, že vyhláška č. 328/2023 Z. z., ktorá nadobudla účinnosť dňa 1. 1. 2024 je v súlade s ustanovením § 12 ods. 1 zákona č. 40/2015 Z. z. a jednotný systém označovania a spôsob jeho uplatňovania sa nevzťahuje na rozhlasových vysielateľov.

Komisia na ochranu maloletých tak za daných okolností v konečnom dôsledku nie je príslušná na konanie vo veciach týkajúcich sa uplatňovania jednotného systému označovania v rozhlasovom vysielaní. S odkazom na § 12 ods. 1 zákona č. 40/2015 Z. z. túto pôsobnosť podľa ustanovenia § 110 a 134 a nasl. zákona č. 264/2022 Z. z. v oblasti rozhlasového vysielania nemá ani Rada pre mediálne služby.

Vzhľadom na to, že namietaný obsah sa týka možného porušenia ustanovení **§ 62 ods. 6 a ods. 12** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s odvysielaním programu na rozhlasovej programovej službe, neprináleží Rade a súčasne ani Komisii na ochranu maloletých zaoberať sa možným porušením predmetnej povinnosti, vo vzťahu ku ktorej nemajú tieto orgány dohľadu v danom prípade žiadnu pôsobnosť.

* * *

ZÁVER:

Na základe vyššie uvedených zistení konštatujeme, že podnet na preverenie je z vyššie uvedených dôvodov nepreskúmateľný a podľa **§ 150 ods. 7 písm. b)** zákona č. 264/2022 Z. z. ho navrhujeme **odložiť**.

Prepis/popis monitorovaného vysielania k Správe o kontrole dodržiavania povinností podľa zákona č. 264/2022 Z. z. (podnet na preverenie č. PGO-RPMS/2023/01318)

Monitorované vysielanie: Lunchtime
Deň vysielania: 10. 11. 2023
Čas vysielania: cca 12:03 h

Vysielanie bolo monitorované zo záznamu vysielateľa, časový kód záznamu o cca:

12:00:00 začiatok monitorovaného záznamu – prebiehajúce hudobné vysielanie

12:00:19 komunikát s označením programovej služby Rádio VIVA

12:00:27 Správy Rádia VIVA

12:02:42 Počasie

12:03:23 Lunchtime s Tomášom Juríčekom

Moderované vysielanie Rádia VIVA zložené z hudobných skladieb občas prerušované vstupmi moderátora
oznámeniami o vlastnom programe
komunikátmi s označením programovej služby Rádia VIVA
krátkou reklamou

13:00:00 pokračovanie vysielania – hudobný prúd.

13:00:06 komunikát s označením programovej služby Rádio VIVA

13:00:10 pokračovanie vysielania – hudobný prúd.

13:00:20 komunikát s označením programovej služby Rádio VIVA

13:00:27 Správy

13:02:51 Počasie

13:03:33 džingel – Lunchtime s Tomášom Juríčekom

13:03:41 vstup moderátora

13:04:14 pokračovanie vysielania – hudobný prúd

13:09:50 komunikát s označením programovej služby Rádio VIVA

13:09:51 pokračovanie vysielania – hudobný prúd

13:13:40 oznámenie o vlastnom programe

13:13:48 pokračovanie vysielania – hudobný prúd

13:16:53 vstup moderátora

13:17:15 džingel – Lunchtime s Tomášom Juríčekom

13:17:20 zvukový komunikát reklamy, reklamný šot, zvukový komunikát reklamy, oznámenie o vlastnom programe

13:18:06 pokračovanie vysielania – hudobný prúd

13:22:51 oznámenie o vlastnom programe

13:23:00 pokračovanie vysielania – hudobný prúd

13:28:20 komunikát s označením programovej služby Rádio VIVA

13:28:25 pokračovanie vysielania – hudobný prúd

13:30:55 – 13:31:50 vstup moderátora

Tomáš Juríček: „Dnes mám v sebe opäť, no nepočítam koľkátu kávu v poradi, ale bolo jej fakt dosť a veľakrát sme sa rozprávali o pozitívnych účinkoch kávy, no teraz prišli vedci s niečím, čo poteší najmä pánov. Hm teda vlastne by to malo potešiť aj vás, dámy. Výsledky výskumu totiž hovoria, že muži, ktorí pili kávu, mali o štyridsať percent menšiu šancu, že budú trpieť erektilnou dysfunkciou. Okrem toho niektoré výskumy naznačujú, že kofeín zintenzívňuje orgazmus a sexuálne túžby. Aby sme si to upresnili, kofeín rozširuje cievy a podporuje krvný obeh, vzrušenia orgazmu sú závislé od prílevu krvi do intímnych partií.. Páni, toto vraj funguje aj pri ženách, ale neznamená to teraz, že do nich začnete nalievať

hektolitry kávy. Schválne som zvedavý, koľkí z vás teraz pozvú na kafe svoju kolegyňu alebo kolegu. Tak príjemné kávovanie a na zdravie, ja mám už svoje päťdesiate kafe dnes pred sebou, takže mne bude hej. Počúvate Lunchtime, Rádio VIVA.“

13:30:51 pokračovanie vysielania – hudobný prúd.

13:35:43 komunikát s označením programovej služby Rádio VIVA

13:35:44 pokračovanie vysielania – hudobný prúd.

13:39:09 komunikát s označením programovej služby Rádio VIVA

13:39:12 pokračovanie vysielania – hudobný prúd.

13:45:35 vstup moderátora

13:46:22 džingel – Lunchtime s Tomášom Juríčekom

13:46:26 pokračovanie vysielania – hudobný prúd.

13:56:22 komunikát s označením programovej služby Rádio VIVA

13:56:26 pokračovanie vysielania – hudobný prúd

13:59:44 komunikát s označením programovej služby Rádio VIVA

13:59:48 pokračovanie vysielania – hudobný prúd

14:00 – 15:00

14:00:13 komunikát s označením programovej služby Rádio VIVA

14:00:32 Správy Rádía VIVA

14:02:47 Počasie

Pokračovanie relácie *Lunchtime* Rádía VIVA zložené z hudobných skladieb občas prerušované:

vstupmi moderátora

oznámeniami o vlastnom programe

komunikátmi s označením programovej služby Rádía VIVA

krátkou reklamou (označená jinglom pred a po odvysielaní)

15:00 – 16:00

15:00:24 komunikát s označením programovej služby Rádio VIVA

15:00:32 Správy Rádía VIVA

15:02:56 Počasie

Pokračovanie vysielania Rádía VIVA zložené z hudobných skladieb občas prerušované:

oznámeniami o vlastnom programe

komunikátmi s označením programovej služby Rádía VIVA

krátkou reklamou (označená jinglom pred a po odvysielaní)

16:00:44 Správy Rádía VIVA

16:02:59 Počasie

16:03:36 pokračovanie vysielania – hudobný prúd

16:04:59 koniec záznamu vysielania.